

Протокол
заседания рабочей группы по дошкольному образованию на тему:
«Развитие негосударственного сектора дошкольного образования»

«06» февраля 2015 14:00

г. Москва, Новый Арбат, 36/9 каб. 2207

Председательствующий:
Сулова Надежда Юрьевна

- Руководитель рабочей группы
по дошкольному образованию

ОБСУЖДАЕМЫЕ ВОПРОСЫ:

1. О современном состоянии и тенденций развития негосударственного сектора дошкольного образования в субъектах РФ;
2. О разработке предпринимательских инициатив и системных решений по поддержке негосударственных дошкольных организаций в РФ;
3. Об исполнении Поручения Президента РФ по предоставлению юридическим лицам права осуществлять на основании лицензии образовательную деятельность в сфере дошкольного образования в качестве основного вида деятельности (ПР – 2719 от 24 ноября 2014 г.);
4. Об исполнении поручения по итогам встречи Председателя Правительства от 17 ноября 2014 г. по вопросу развития негосударственного сектора дошкольного образования (ДМ – ПЗ6 – 8742).

Участниками заседания было отмечено следующее:

Негосударственный сектор дошкольного образования начал создаваться с 1992 года, но за 22 года создано всего 57 тыс. дошкольных мест (1% от общего числа детей от 3 до 7 лет).

Слабое развитие отрасли частного дошкольного образования вызвано следующими основными причинами:

1. высокая себестоимость услуги в негосударственном секторе дошкольного образования (более 70% от средней заработной платы региона) из-за отсутствия законодательно закрепленных норм равного финансирования содержания дошкольных мест, созданных за счет инвестиционного (частного) финансирования по отношению к местам, созданным за счет бюджетных средств;

2. отсутствие долгосрочного муниципального заказа на услуги в негосударственном секторе дошкольного образования;
3. отсутствие стимулирующих мер по привлечению к со-финансированию в сектор дошкольного образования промышленных предприятий;
4. отсутствие системы льготного кредитования для развития негосударственных дошкольных учреждений;
5. отсутствие на региональном и/или местном уровнях комплекса мер стимулирования негосударственных организаций дошкольного образования: минимизации налоговых платежей, заключение концессионных соглашений в отношении объектов социальной инфраструктуры муниципальных образований - дошкольных образовательных объектов; государственное обеспечение расходных обязательств, связанных с оказанием образовательных услуг, присмотра и ухода в частных организациях; поддержка развития материально-технической базы частных детских садов и т.д.

Неравная система финансирования содержания мест, созданных в государственном и частном секторах, кроме полного устранения конкуренции между секторами и нарушения декларационных принципов закона «Об образовании», приводит к тому, что места, созданные за счет негосударственного финансирования, из-за высокой себестоимости услуги стоят незаполненные, а средства бюджета направляются на создание новых муниципальных мест, которые после их создания все равно необходимо содержать в полном объеме.

РЕШЕНИЕ: Принимая во внимание приоритетность решения задачи полной ликвидации очередности в детские сады к 2016 году (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»), а также в целях оптимального расходования бюджетных средств и повышения качества дошкольного образования считаем необходимым:

1. Минобрнауки России (Д.В. Ливанову) совместно с Минфином России (Силуанову А.Г.), Минэкономразвития России (А.В. Улюкаеву) и АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (А.С. Никитину)

разработать модель равного нормативно-подушевого финансирования содержания действующих дошкольных мест, созданных в государственном секторе за счет бюджетных ассигнований и частном секторе за счет внебюджетных источников, и провести апробацию такой пилотной модели в ряде субъектов Российской Федерации для подготовки последующих предложений по внесению изменений в закон «Об образовании», в срок до 01 апреля 2015 год;

разработать и реализовать пилотный проект, предусматривающий стимулирование средствами Федерального бюджета со-финансирование расходов государственных корпораций по содержанию действующих мест в корпоративных дошкольных сетях, в срок до 01 апреля 2016 год;

разработать и реализовать пилотный проект, предусматривающий создание автономных некоммерческих организаций с учредителями: муниципальной организации и негосударственной организации дошкольного образования для передачи от застройщика зданий детских садов, возведенных в качестве социальных обременений и со-финансирование расходов по содержанию детских мест в 5 муниципалитетных образованиях, в срок до 01 апреля 2016 год;

подготовить и внести в Правительство Российской Федерации изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части предоставления возможности применения нулевой ставки по налогу на прибыль образовательным организациям, доходы от осуществления образовательной деятельности которых совокупно с деятельностью по присмотру и уходу за детьми, составляют не менее 50 процентов доходов, учитываемых при определении налоговой базы в соответствии с гл. 25 НК РФ, в срок до 01 мая 2015 года.

2. Минобрнауки России (Д.В. Ливанову) совместно с АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (А.С. Никитину):

разработать методические рекомендации для субъектов Российской Федерации по развитию негосударственного сектора дошкольных образовательных организаций для обеспечения объема альтернативных (негосударственных) образовательных услуг в субъектах Российской Федерации в размере не менее 10 % в срок до 01 июня 2015 года;

разработать предложения по передаче профессиональным общественным объединениям негосударственных организаций в сфере образования части контрольных и надзорных функций за деятельностью субъектов отрасли в срок до 01 июня 2015 года;

разработать пилотный проект, предусматривающий создание фонда объектов социальных инфраструктур для ведения реестра зданий детских садов, возведенных в качестве социальных обременений, в срок до 01 апреля 2016 год.

3. Минэкономразвития России (А.В.Улюкаеву) совместно с АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (А.С. Никитину) разработать комплекс мер по обеспечению применения и распространению практики предоставления на конкурсной основе долгосрочного (3 и более лет) государственного заказа на услуги по дошкольному образованию, присмотру и содержанию детей, в также других связанных с получением дошкольного образования услуг, как комплексной услуги, в срок до 01 августа 2015 года

5. Минобрнауки России (Д.В. Ливанову):

разработать государственный стандарт оказания услуги присмотра и ухода за детьми, определяющий длительность рабочего дня и количество педагогов в дошкольной группе в зависимости от возраста и категории детей и численности группы, в срок до 01 августа 2015 года;

разместить на сайте министерства методические материалы по созданию негосударственных дошкольных организаций и существующим мерам поддержки, обеспечению равных прав на доступ к бюджетному финансированию, а также информационно-аналитические материалы по развитию негосударственного сектора дошкольного образования в срок до 01 апреля 2015 года;

разместить в системе электронной очереди данные о детских местах, созданных в негосударственном секторе дошкольного образования в срок до 01 апреля 2015 года;

организовать конкурс среди субъектов Российской Федерации с целью выявления лучших практик организации поддержки развития негосударственного сектора дошкольного образования, а также лучших негосударственных детских садов с размещением информации на сайте министерства в срок до 01 июля 2015 года.