

# Реализация принципов ответственного финансового менеджмента в дополнительном образовании

**И.В. Абанкина**  
Директор Института развития  
образования Института  
образования НИУ ВШЭ,  
к.э.н., профессор

# Переход на нормативно-подушевое финансирование: сайт Минфина России (www.minfin.ru)

Минфин России :: Но

www.minfin.ru/ru/performance/budget/nz\_foiv/

Минфин России  
Официальный сайт

О министерстве | Деятельность | Документы | Открытое министерство | Обращения граждан

Рус Eng

Методические рекомендации

**Постановление Правительства Российской Федерации** «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (новая редакция), разработанное в соответствии со статьей 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации

**Презентация** к совещанию 09.06.2015 по вопросу формирования ведомственных перечней государственных услуг (работ), проектов государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений, объемов финансового обеспечения выполнения государственных заданий и форм обоснований бюджетных ассигнований на предоставление субсидий федеральным государственным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

**Примерная форма акта** федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, по утверждению общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением направлена письмом Минфина России от 18.05.2015 № 02-01-09/28324

**Методические рекомендации** по установлению общих требований к порядку расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) направлены письмом Минфина России от 01.10.2014 № 02-01-09/49180

БЮДЖЕТ

Нормативные затраты.  
Методологическая поддержка  
ФОИВ

НАВИГАТОР

← НАЗАД

Методические рекомендации

Примеры расчета нормативных затрат

Типовые вопросы и ответы

Задать вопрос

Нормативные затраты. Методологическая поддержка ФОИВ

Методические рекомендации

Примеры расчета нормативных затрат

Типовые вопросы и ответы

Задать вопрос

В соответствии с положениями абзаца второго пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности (далее – соответствующие федеральные органы исполнительной власти), должны утвердить **общие требования к порядку определения нормативных затрат на оказание государственных и муниципальных услуг**, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) (далее – Общие требования).

На основании Общих требований федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении государственного учреждения, созданного Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации, муниципального учреждения, созданного муниципальным образованием, в случае, если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации (далее – органы, осуществляющие полномочия учредителя), должны определить нормативные затраты на оказание государственных и муниципальных услуг, а также нормативные затраты на содержание государственного и муниципального имущества.

Указанные положения будут применяться органами, осуществляющими полномочия

Примеры расчета нормативных затрат

Всего документов: 2

Представление:

<p><b>Документ</b> от 19.08.2015</p> <p>Пример расчета базового норматива затрат (услуга спортивной подготовки по олимпийским видам спорта - хоккей)</p> <p>Дата публикации: 19.08.2015</p> <p>Скачать rar, 228.45 kb</p>	<p><b>Документ</b> от 09.06.2015</p> <p>Пример расчета нормативных затрат (услуга по библиотечному обслуживанию)</p> <p>Дата публикации: 09.06.2015</p> <p>Скачать rar, 127.84 kb</p>
---	---

# Базовые (отраслевые) и ведомственные перечни услуг и работ в дополнительном образовании



## Форма государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)

Государственное задание формируется в процессе формирования федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период и утверждается не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения главным распорядителем средств федерального бюджета лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Распределение показателей объема государственных услуг (работ), содержащихся в государственном задании, утвержденном федеральному государственному учреждению, между созданными им в установленном порядке обособленными подразделениями осуществляется в соответствии с положениями не позднее 10 рабочих дней со дня утверждения государственного задания федеральному государственному учреждению или внесения изменений в государственное задание.

# Последовательность шагов при переходе на нормативно-подушевое финансирование в дополнительном образовании

## Шаг 1

- Приведение базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ в субъектах РФ и муниципалитетах в соответствии с полномочиями в области дополнительного образования
- **Сроки: 15 декабря 2015 года**

## Шаг 2

- Установление порядок расчета нормативных затрат с соблюдением **Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг**
- **Сроки: 25 декабря 2015 года**

## Шаг 3

- Установление порядка расчета субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания для государственных (муниципальных) учреждений.
- **Сроки: 25 декабря 2015 года**

## Шаг 4

- Проведение расчетов нормативных затраты на оказание государственных(муниципальных) услуг в сфере дополнительного образования детей по общеобразовательным общеразвивающим программам, которые определяются с соблюдением общих требований, установленных МОН.
- **Сроки: 30 декабря 2015 года**
- Общие требования определяют стоимость единицы услуги на основании:
  - базовых нормативных затрат;
  - корректирующих коэффициентов (территориальных и отраслевых).

## Шаг 5

- Установление территориальных коэффициентов к базовым нормативам с учетом специфики региона и муниципалитетов.
- **Сроки: 30 декабря 2015 года**



# Общие требования при определении нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в дополнительном образовании:

Приказ Минобрнауки России N1040 от 22.09.2015

**7.1. Нормативные затраты** на оказание государственных (муниципальных) услуг по реализации дополнительных образовательных программ и основных программ профессионального обучения **определяются в расчете на человеко-час** по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ с учетом форм обучения, федеральных государственных требований (при их наличии), типа образовательной организации, сетевой формы реализации образовательных программ, образовательных технологий, специальных условий получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, обеспечения дополнительного профессионального образования педагогическим работникам, обеспечения безопасных условий обучения и воспитания, охраны здоровья обучающихся, а также с учетом иных предусмотренных Федеральным законом № 273-ФЗ особенностей организации и осуществления образовательных услуг (для различных категорий обучающихся).

**Объем государственных (муниципальных) услуг** по реализации дополнительных образовательных программ и основных программ профессионального обучения **определяется образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность, если иное не установлено федеральными законами.**

# Единый подход к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг

Постановление Правительства РФ N640 от 26.06.2015

Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания

$$R = \sum N_i \times V_i + \sum N_w - \sum P_i \times V_i + N^{УН} + N^{СИ}$$

$N_i$  - нормативные затраты на оказание  $i$ -й государственной услуги, включенной в ведомственный перечень

$V_i$  - объем  $i$ -й государственной услуги, установленной государственным заданием

$N_w$  - нормативные затраты на выполнение  $w$ -й работы, включенной в ведомственный перечень

$P_i$  - размер платы (тариф и цена) за оказание  $i$ -й государственной услуги, установленный государственным заданием

$N^{УН}$  - затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения

$N^{СУ}$  - затраты на содержание неиспользуемого для выполнения государственного задания имущества



# Порядок расчета нормативных затрат на оказание государственной услуги и на выполнение работ

## Постановление Правительства РФ N640 от 26.06.2015

**БАЗОВЫЙ НОРМАТИВ ЗАТРАТ НА ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ СОСТОИТ:**

**ИЗ ЗАТРАТ НА ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ  $N_{\text{непоср.}}^{\text{ибаз}}$**

**$N_{\text{от1}}^{\text{ибаз}}$**  – затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников

**$n_{\text{от1}}^{\text{ид}}$**  – норма рабочего времени, затрачиваемого д-ым специалистом на оказание i-ой госуслуги

**$R_{\text{от1}}^{\text{ид}}$**  – повременная (часовая) ставка д-ого специалиста, связанная с оказанием i-ой госуслуги

**$N_{\text{м3}}^{\text{ибаз}}$**  – затраты на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества

**$n_{\text{м3}}^{\text{ик}}$**  – норма k-ого вида материального запаса, связанная с оказанием i-ой госуслуги

**$R_{\text{м3}}^{\text{ик}}$**  – стоимость k-ого вида материального запаса, связанная с оказанием i-ой госуслуги

**$T_{\text{м3}}^{\text{ик}}$**  – срок использования k-ого вида материального запаса

**$N_{\text{инз}}^{\text{ибаз}}$**  – иные затраты по видам ресурсов, связанные с оказанием i-ой государственной услуги

**ИЗ ЗАТРАТ НА ОБЩЕХОЗЯЙСТВЕННЫЕ НУЖДЫ  $N_{\text{общ}}^{\text{ибаз}}$**

**$N_{\text{ку}}^{\text{ибаз}}$**  – затраты на коммунальные услуги для i-ой госуслуги

**$N_{\text{сни}}^{\text{ибаз}}$**  – затраты на содержание недвижимого имущества для выполнения госзадания

**$N_{\text{соци}}^{\text{ибаз}}$**  – затраты на содержание ценного движимого имущества для выполнения госзадания

**$N_{\text{ус}}^{\text{ибаз}}$**  – затраты на приобретение услуг связи для i-ой госуслуги

**$N_{\text{ту}}^{\text{ибаз}}$**  – затраты на приобретение транспортных услуг для i-ой госуслуги

**$N_{\text{от2}}^{\text{ибаз}}$**  – затраты на оплату труда с начислениями работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании i-ой госуслуги

**$N_{\text{пнз}}^{\text{ибаз}}$**  – затраты на прочие общехозяйственные нужды на оказание i-ой госуслуги

**КОРРЕКТИРУЮЩИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ КОЭФФИЦИЕНТЫ**

**$K_{\text{отр}}$**  – отраслевой корректирующий коэффициент учитывает показатели отраслевой специфики, с учетом показателей качества госуслуги

Утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности

**$K_{\text{тер}}$**  – территориальный корректирующий коэффициент включает коэффициент на оплату труда с начислениями коэффициент на коммунальные услуги и на содержание недвижимого имущества

Утверждается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя с учетом условий территориальных особенностей и составом имущественного комплекса, необходимого для выполнения государственного задания

**НОРМАТИВНЫЕ ЗАТРАТЫ НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТЫ – на единицу объема работы**

**$N_{\text{от1}}^{\text{ж}}$**  – затраты на оплату труда с начислениями работников, непосредственно связанных с выполнением j-ой работы, включая АУП, в случаях, установленных стандартами услуги

**$N_{\text{м3}}^{\text{ж}}$**  – затраты на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества, потребляемых в процессе выполнения j-ой работы

**$N_{\text{инз}}^{\text{ж}}$**  – затраты на иные расходы, связанные с выполнением j-ой работы

**$N_{\text{ку}}^{\text{ж}}$**  – затраты на оплату коммунальных услуг, связанные с выполнением j-ой работы

**$N_{\text{сни}}^{\text{ж}}$**  – затраты на содержание недвижимого имущества для выполнения госзадания

**$N_{\text{соци}}^{\text{ж}}$**  – затраты на содержание ценного движимого имущества для выполнения госзадания

**$N_{\text{ус}}^{\text{ж}}$**  – затраты на приобретение услуг связи, связанные с выполнением j-ой работы

**$N_{\text{ту}}^{\text{ж}}$**  – затраты на приобретение транспортных услуг, связанные с выполнением j-ой работы

**$N_{\text{от2}}^{\text{ж}}$**  – затраты на оплату труда с начислениями работников, связанных с выполнением j-ой работы, включая АУП, в случаях, установленных стандартами услуги

**$N_{\text{пнз}}^{\text{ж}}$**  – затраты на прочие общехозяйственные нужды, связанные с выполнением j-ой работы



# Базовые нормативы затрат на оказание i-ой государственной услуги

$$N_i = N_{i\text{баз}} \times K_{\text{отр}} \times K_{\text{тер}}$$

Отраслевой  
корректирующий  
коэффициент

Территориальный  
корректирующий  
коэффициент

Базовый норматив затрат на оказание i-ой государственной услуги

$$N_{i\text{баз}} = N_{i\text{баз}}^{\text{непоср}} + N_{i\text{баз}}^{\text{общ}}$$

Базовый норматив затрат, непосредственно связанных с оказанием i-ой государственной услуги

$$N_{i\text{баз}}^{\text{непоср}} = N_{i\text{баз}}^{\text{OT1}} + N_{i\text{баз}}^{\text{M3}} + N_{i\text{баз}}^{\text{ИНЗ}}$$

Затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников

Затраты на приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе оказания i-ой государственной услуги

Иные затраты, связанные с оказанием i-ой государственной услуги

Базовый норматив затрат на общехозяйственные нужды на оказание i-ой государственной услуги

$$N_{i\text{баз}}^{\text{общ}} = N_{i\text{баз}}^{\text{КУ}} + N_{i\text{баз}}^{\text{СНИ}} + N_{i\text{баз}}^{\text{СОЦДИ}} + N_{i\text{баз}}^{\text{УС}} + N_{i\text{баз}}^{\text{ТУ}} + N_{i\text{баз}}^{\text{ОТ2}} + N_{i\text{баз}}^{\text{ПНЗ}}$$

Затраты на коммунальные услуги для i-ой госуслуги

Затраты на содержание недвижимого имущества для выполнения госзадания

Затраты на содержание ценного движимого имущества для выполнения госзадания

Затраты на приобретение услуг связи для i-ой госуслуги

Затраты на приобретение транспортных услуг для i-ой госуслуги

Затраты на оплату труда с начислениями работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании i-ой госуслуги

Затраты на прочие общехозяйственные нужды на оказание i-ой госуслуги

# Базовые нормативы затрат на оплату труда с начислениями

Базовый норматив затрат, непосредственно связанных с оказанием i-ой государственной услуги

$$N_{i\text{баз}}^{\text{непоср}} = N_{i\text{баз}}^{\text{OT1}} + N_{i\text{баз}}^{\text{МЗ}} + N_{i\text{баз}}^{\text{ИНЗ}}$$

Затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников

$$N_{i\text{баз}}^{\text{OT1}} = \sum_d n_{id}^{\text{OT1}} \times R_{id}^{\text{OT1}}$$

$n_{id}^{\text{OT1}}$  - норма рабочего времени, затрачиваемое d-ым специалистом основного персонала на оказание i-ой государственной услуги

$R_{id}^{\text{OT1}}$  - размер повременной (часовой) оплаты труда (с учетом окладов, ставок з/п, компенсационных и стимулирующих выплат) с начислениями на выплаты по оплате труда d-ого работника, связанного с оказанием i-ой государственной услуги

**Размер повременной** (часовой, дневной, месячной, годовой) оплаты труда с начислениями на выплаты по оплате труда d-ого работника, непосредственно связанного с оказанием i-ой государственной услуги, определяется исходя из годового фонда оплаты труда и годового фонда рабочего времени указанного работника с учетом применяемого при обосновании бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период темпа роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы на одного работника в соответствующем финансовом году, определяемого в соответствии с прогнозом социально-экономического развития, разрабатываемым согласно статье 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Годовой фонд оплаты труда и годового фонда рабочего времени d-ого работника, непосредственно связанного с оказанием i-ой государственной услуги, определяются в соответствии со значениями натуральных норм, применяемых согласно положениям пункта 8 настоящих Общих требований.

# Корректирующие коэффициенты к базовым нормативам затраты

$$N_i = N_{i\text{баз}} \times K_{\text{отр}} \times K_{\text{тер}}$$

Отраслевой  
корректирующий  
коэффициент

Территориальный корректирующий коэффициент

$$K_{\text{тер}} = \frac{N_{i\text{баз}}^{\text{от1}}}{N_{i\text{баз}}} K_{\text{тер}}^{\text{от}} + \left(1 - \frac{N_{i\text{баз}}^{\text{от1}}}{N_{i\text{баз}}}\right) K_{\text{тер}}^{\text{си}}$$

$K_{\text{тер}}^{\text{от}}$  – территориальный корректирующий коэффициент на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда

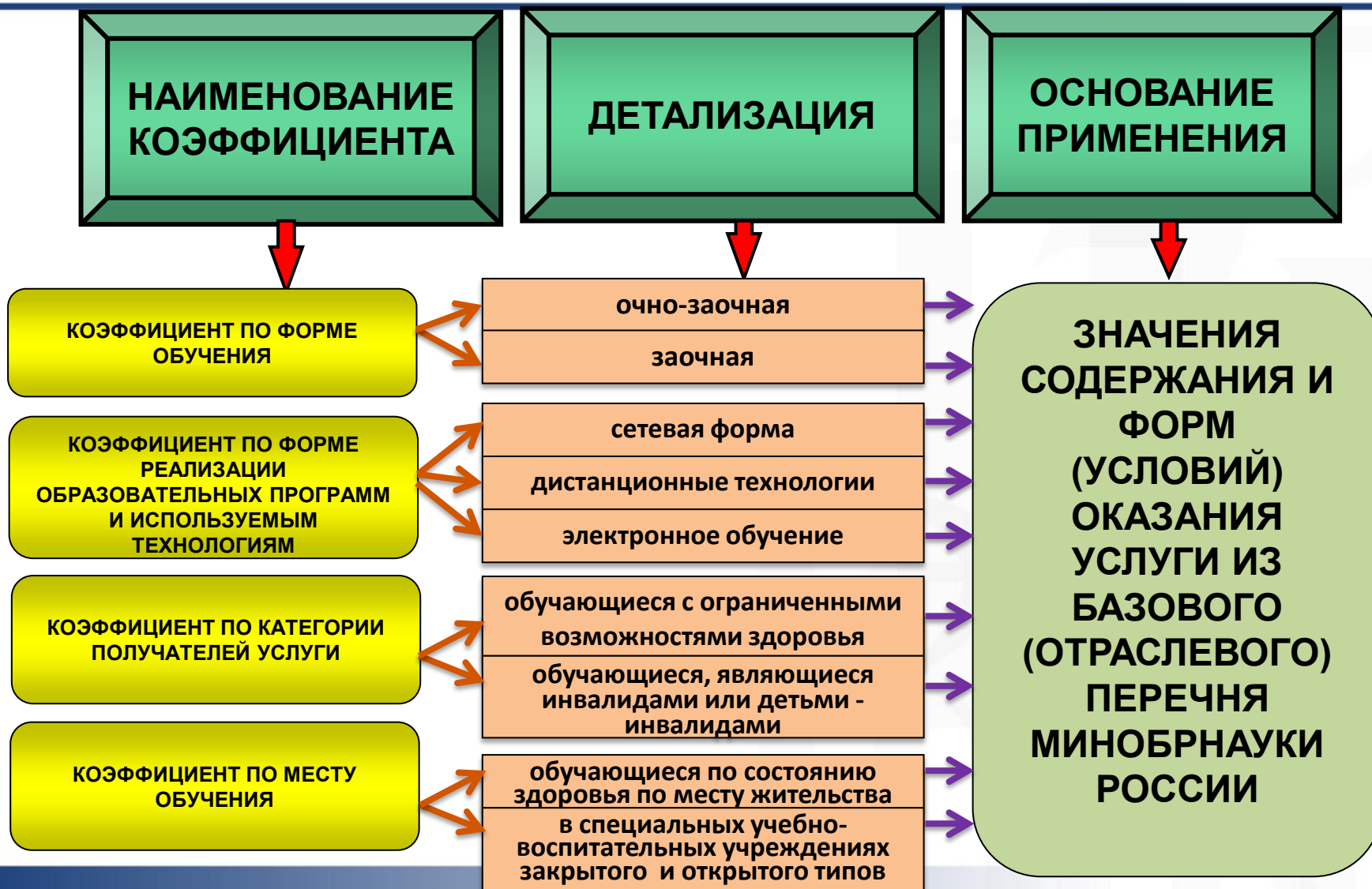
$K_{\text{тер}}^{\text{си}}$  – территориальный корректирующий коэффициент на коммунальные услуги и на содержание недвижимого имущества

Рассчитывается к базовому нормативу затрат на оказание i-ой государственной услуги, исходя из соответствующих показателей, отражающих содержание государственной услуги и (или) условия (формы) оказания государственной услуги (показатели отраслевой спецификации) с указанием порядка расчета отраслевого корректирующего коэффициента

Рассчитывается как соотношение между -среднемесячной начисленной заработной платой в целом по экономике по субъекту Российской Федерации (федеральному округу, муниципальному образованию), на территории которого оказывается услуга, - и среднемесячной начисленной заработной платой в целом по экономике по субъекту Российской Федерации (федеральному округу, муниципальному образованию), данные по которому использовались для определения базового норматива затрат на оказание i-ой государственной услуги.

Рассчитывается как соотношение между - суммой затрат на коммунальные услуги и на содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания, определяемыми в соответствии с натуральными нормами, ценами и тарифами на данные услуги, в субъекте Российской Федерации (федеральном округе) и (или) муниципальном образовании, на территории которого оказывается услуга, - и суммой затрат на коммунальные услуги ( $N_{i\text{баз}}^{\text{ку}}$ ) и на содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания ( $N_{i\text{баз}}^{\text{си}}$ ), в субъекте Российской Федерации (федеральном округе, муниципальном образовании), данные по которому использовались для определения базового норматива затрат на оказание i-ой государственной услуги.

# Отраслевые корректирующие коэффициенты, отражающие объективные характеристики организаций и специфику оказываемых ими государственных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ



# Стоимостные группы

Туристско-краеведческая

Физкультурно-спортивная

Естественно-научная

Художественная

Техническая

Социально-педагогическая



# Величина составляющих базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ

Базовые  
нормативные  
затраты, в расчете  
на 1 человека/час

## Составляющие базового норматива затрат на оказание государственной услуги

24,13

- Б1.1. Затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда педагогических работников, в том числе страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации, а также на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

2,90

- Б1.2. Затраты на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества, потребляемых (используемых) в процессе оказания государственной услуги

0,01

- Б1.3. Затраты на приобретение учебной литературы, периодических изданий, издательских и полиграфических услуг, электронных изданий, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги

# Величина составляющих базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ

Базовые  
нормативные  
затраты, в расчете  
на 1 человека/час

Составляющие базового норматива затрат на оказание государственной услуги

0,51

- Б1.4. Затраты на повышение квалификации педагогических работников, включая затраты на суточные и расходы на проживание педагогических работников на время повышения квалификации, за исключением затрат на приобретение транспортных услуг

0,34

- Б1.5 Затраты на прохождение педагогическими работниками медицинских осмотров

# Величина составляющих базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ

Базовые  
нормативные  
затраты, в расчете  
на 1 человека/час

Составляющие базового норматива затрат на общехозяйственные нужды

0,17

- Б2.1. Затраты на коммунальные услуги

0,59

- Б2.2. Затраты на содержание объектов недвижимого имущества (в том числе затраты на арендные платежи)

0,08

- Б2.3. Затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества

0,17

- Б2.4. Затраты на приобретение услуг связи

# Величина составляющих базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ

Базовые  
нормативные  
затраты, в расчете  
на 1 человека/час

## Составляющие базового норматива затрат на общехозяйственные нужды

0,04

- Б2.5. Затраты на приобретение транспортных услуг, включая в том числе расходы на организацию подвоза обучающихся к месту учебы и проезд педагогических работников до места прохождения повышения квалификации и обратно

6,17

- Б2.6. Затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников организации, которые не принимают непосредственного участия в оказании государственной услуги (административно- управленческого и вспомогательного персонала), включая страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации, а также на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

0,09

- Б2.7. Затраты на повышение квалификации работников, не принимающих непосредственное участие в оказании услуги

0,28

- Б2.8. Приобретение материальных запасов общехозяйственного назначения

35,48

• ИТОГО

# Спасибо за внимание!