

# Реализация принципов ответственного финансового менеджмента в дополнительном образовании

И.В. Абанкина  
Директор Института развития образования Института образования НИУ ВШЭ,  
к.э.н., профессор

# Переход на нормативно-подушевое финансирование: сайт Минфина России ([www.minfin.ru](http://www.minfin.ru))

Минфин России :: Но x [www.minfin.ru/ru/performace/budget/nz\\_foiv/](http://www.minfin.ru/ru/performace/budget/nz_foiv/)

MINFIN RUSSIA Официальный сайт

Минфин России / Деятельность / Бюджет / Нормативные затраты, Методологическая поддержка ФОИВ

БЮДЖЕТ

Нормативные затраты. Методологическая поддержка ФОИВ

NAVIGATOR

НАЗАД

Методические рекомендации

Примеры расчета нормативных затрат

Типовые вопросы и ответы

Задать вопрос

Нормативные затраты. Методологическая поддержка ФОИВ

Методические рекомендации

Примеры расчета нормативных затрат

Типовые вопросы и ответы

Задать вопрос

В соответствии с положениями абзаца второго пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности (далее – соответствующие федеральные органы исполнительной власти), должны утвердить общие требования к порядку определения нормативных затрат на оказание государственных и муниципальных услуг, применяемых при расчете объема субсидии на финансирование выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением направлена письмом Минфина России от 18.05.2015 № 02-01-09/8324

Методические рекомендации по установлению общих требований к порядку расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) направлены письмом Минфина России от 01.10.2014 № 02-01-09/49180

Примеры расчета нормативных затрат

Всего документов: 2

Представление

Документ от 19.08.2015

Пример расчета базового норматива затрат (услуг спортивной подготовки по олимпийским видам спорта - хоккей)

Дата публикации: 19.08.2015

Скачать (228.45 кб)

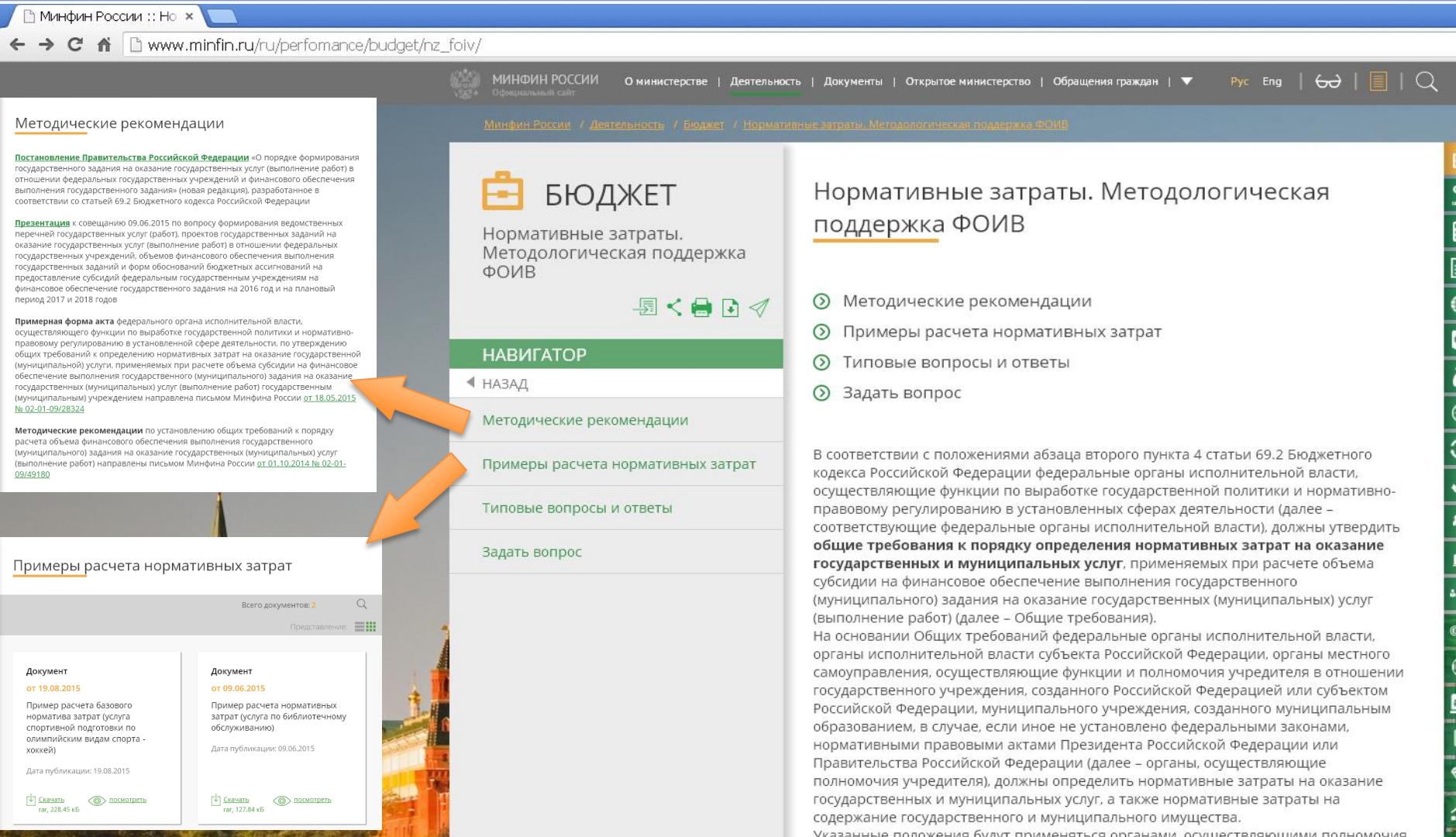
Документ от 09.06.2015

Пример расчета нормативных затрат (услуг по библиотечному обслуживанию)

Дата публикации: 09.06.2015

Скачать (127.84 кб)

посмотреть



# Базовые (отраслевые) и ведомственные перечни услуг и работ в дополнительном образовании

**Базовые (отраслевые) перечни услуг и работ**



Базовые (отраслевые) перечни размещаются на официальном сайте по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) и на едином портале бюджетной системы Российской Федерации ([www.budget.gov.ru](http://www.budget.gov.ru)) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

**Ведомственные перечни услуг и работ (ГРБС)**



Ведомственные перечни государственных работ и услуг размещаются на официальном сайте по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) и на едином портале бюджетной системы Российской Федерации ([www.budget.gov.ru](http://www.budget.gov.ru)) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

**Государственное (муниципальное) задание**

Реестр государственных заданий на едином портале

**Соглашение о предоставлении субсидии**

Реестр соглашений

**Организации дополнительного образования**

## Форма государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)

Государственное задание формируется в процессе формирования федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период и утверждается не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения главным распорядителем средств федерального бюджета лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Распределение показателей объема государственных услуг (работ), содержащихся в государственном задании, утвержденном федеральному государственному учреждению, между созданными им в установленном порядке обособленными подразделениями осуществляется в соответствии с положениями не позднее 10 рабочих дней со дня утверждения государственного задания федеральному государственному учреждению или внесения изменений в государственное задание.

# Последовательность шагов при переходе на нормативно-подушевое финансирование в дополнительном образовании

Шаг 1

- Приведение базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ в субъектах РФ и муниципалитетах в соответствие с полномочиями в области дополнительного образования

• Сроки: 15 декабря 2015 года

Шаг 2

- Установление порядок расчета нормативных затрат с соблюдением **Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг**

• Сроки: 25 декабря 2015 года

Шаг 3

- Установление порядка расчета субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания для государственных (муниципальных) учреждений.

• Сроки: 25 декабря 2015 года

Шаг 4

- Проведение расчетов нормативных затраты на оказание государственных(муниципальных) услуг в сфере дополнительного образования детей по общеобразовательным общеразвивающим программам, которые определяются с соблюдением общих требований, установленных МОН.

• Сроки: 30 декабря 2015 года

- Общие требования определяют стоимость единицы услуги на основании:
  - базовых нормативных затрат;
  - корректирующих коэффициентов (территориальных и отраслевых).

Шаг 5

- Установление территориальных коэффициентов к базовым нормативам с учетом специфики региона и муниципалитетов.

• Сроки: 30 декабря 2015 года

# Общие требования при определении нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в дополнительном образовании:

## Приказ Минобрнауки России N1040 от 22.09.2015

**7.1. Нормативные затраты** на оказание государственных (муниципальных) услуг по реализации дополнительных образовательных программ и основных программ профессионального обучения **определяются в расчете на человека-час** по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ с учетом форм обучения, федеральных государственных требований (при их наличии), типа образовательной организации, сетевой формы реализации образовательных программ, образовательных технологий, специальных условий получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, обеспечения дополнительного профессионального образования педагогическим работникам, обеспечения безопасных условий обучения и воспитания, охраны здоровья обучающихся, а также с учетом иных предусмотренных Федеральным законом № 273-ФЗ особенностей организации и осуществления образовательных услуг (для различных категорий обучающихся).

**Объем государственных (муниципальных) услуг** по реализации дополнительных образовательных программ и основных программ профессионального обучения **определяется образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность, если иное не установлено федеральными законами.**

# Единый подход к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг

Постановление Правительства РФ N640 от 26.06.2015

## Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания

$$R = \sum N_i \times V_i + \sum N_w - \sum P_i \times V_i + N^{\text{УН}} + N^{\text{СИ}}$$

$N_i$  - нормативные затраты на оказание  $i$ -й государственной услуги, включенной в ведомственный перечень

$V_i$  - объем  $i$ -й государственной услуги, установленной государственным заданием

$N_w$  - нормативные затраты на выполнение  $w$ -й работы, включенной в ведомственный перечень

$P_i$  - размер платы (тариф и цена) за оказание  $i$ -й государственной услуги, установленный государственным заданием

$N^{\text{УН}}$  - затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения

$N^{\text{СИ}}$  - затраты на содержание неиспользуемого для выполнения государственного задания имущества



# Порядок расчета нормативных затрат на оказание государственной услуги и на выполнение работ

## Постановление Правительства РФ N640 от 26.06.2015

### БАЗОВЫЙ НОРМАТИВ ЗАТРАТ НА ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ СОСТОИТ:

#### ИЗ ЗАТРАТ НА ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ $N_{\text{непоср.баз}}$

$N_{\text{от1}}_{i\text{баз}}$  – затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников

$p_{\text{от1}}_{i\text{д}}$  – норма рабочего времени, затрачиваемое д-м специалистом на оказание i-ой госуслуги

$N_{\text{м3}}_{i\text{баз}}$  – затраты на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества

$p_{\text{м3}}_k$  – норма k-ого вида материального запаса, связанная с оказанием i-ой госуслуги

$R_{\text{м3}}_k$  – стоимость k-ого вида материального запаса, связанная с оказанием i-ой госуслуги

$T_{\text{м3}}_k$  – срок использования k-ого вида материального запаса

$N_{\text{ин3}}_{i\text{баз}}$  – иные затраты по видам ресурсов, связанные с оказанием i-ой государственной услуги

#### ИЗ ЗАТРАТ НА ОБЩЕХОЗЯЙСТВЕННЫЕ НУЖДЫ $N_{\text{общ.баз}}$

$N_{\text{ку}}_{i\text{баз}}$  – затраты на коммунальные услуги для i-ой госуслуги

$N_{\text{сни}}_{i\text{баз}}$  – затраты на содержание недвижимого имущества для выполнения госзадания

$N_{\text{сооди}}_{i\text{баз}}$  – затраты на содержание ценного движимого имущества для выполнения госзадания

$N_{\text{yc}}_{i\text{баз}}$  – затраты на приобретение услуг связи для i-ой госуслуги

$N_{\text{тв}}_{i\text{баз}}$  – затраты на приобретение транспортных услуг для i-ой госуслуги

$N_{\text{от2}}_{i\text{баз}}$  – затраты на оплату труда с начислениями работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании i-ой госуслуги

$N_{\text{ин3}}_{i\text{баз}}$  – затраты на прочие общехозяйственные нужды на оказание i-ой госуслуги

### КОРРЕКТИРУЮЩИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ КОЭФФИЦИЕНТЫ

$K_{\text{отр}}$  – отраслевой корректирующий коэффициент учитывает показатели отраслевой специфики, с учетом показателей качества госуслуги

Утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности

$K_{\text{тер}}$  – территориальный корректирующий коэффициент включает коэффициент на оплату труда с начислениями коммунальные услуги и на содержание недвижимого имущества

Утверждается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя с учетом условий территориальных особенностей и составом имущественного комплекса, необходимого для выполнения государственного задания

### НОРМАТИВНЫЕ ЗАТРАТЫ НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТЫ – на единицу объема работы

$N_{\text{от1}}^i$  – затраты на оплату труда с начислениями работниками, непосредственно связанных с выполнением j-ой работы, включая АУП, в случаях, установленных стандартами услуги

$N_{\text{м3}}^i$  – затраты на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества, потребляемых в процессе выполнения j-ой работы

$N_{\text{ин3}}^i$  – затраты на иные расходы, связанные с выполнением j-ой работы

$N_{\text{ку}}^i$  – затраты на оплату коммунальных услуг, связанные с выполнением j-ой работы

$N_{\text{сни}}^i$  – затраты на содержание недвижимого имущества для выполнения госзадания

$N_{\text{сооди}}^i$  – затраты на содержание ценного движимого имущества для выполнения госзадания

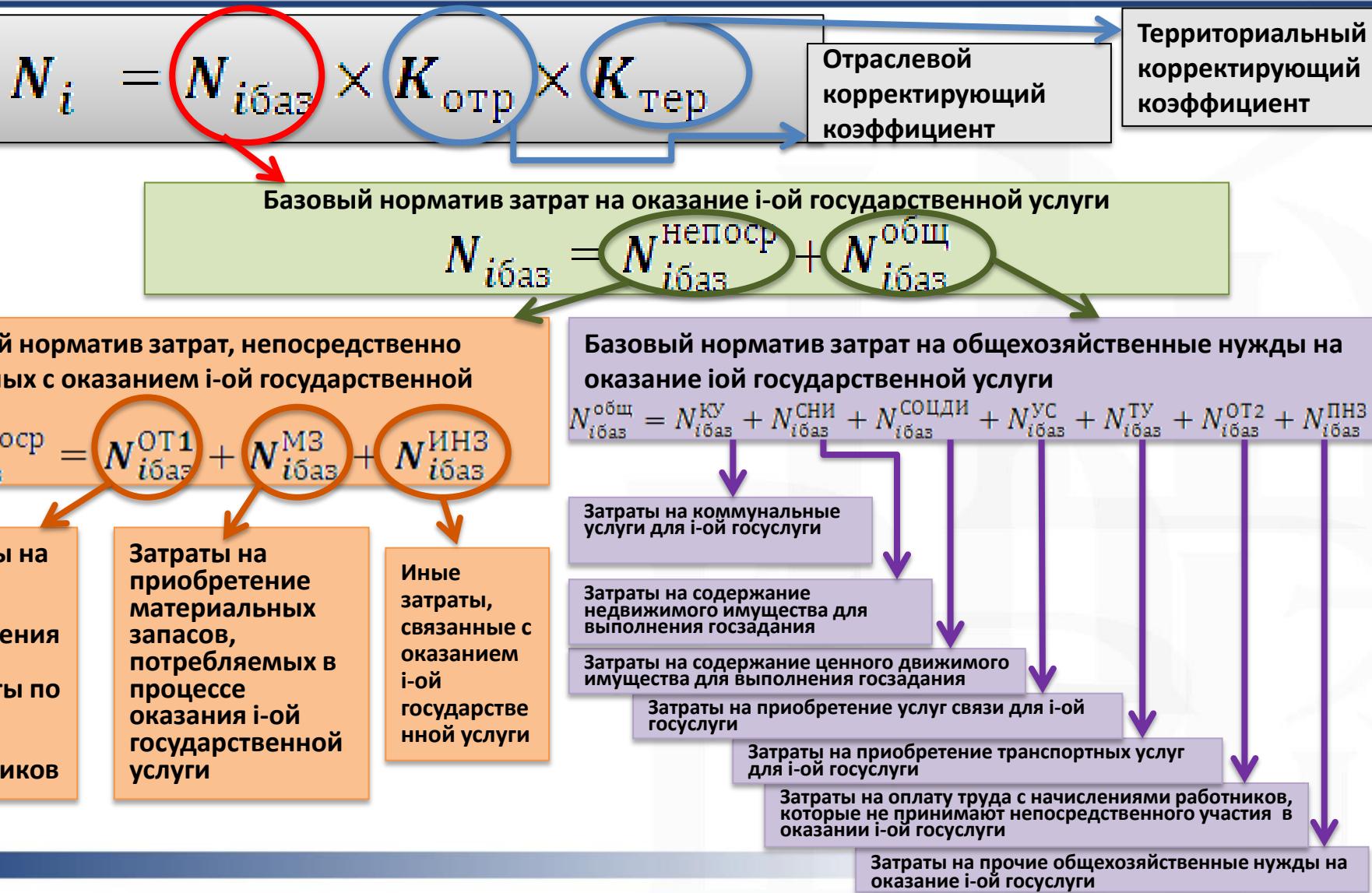
$N_{\text{yc}}^i$  – затраты на приобретение услуг связи, связанные с выполнением j-ой работы

$N_{\text{тв}}^i$  – затраты на приобретение транспортных услуг, связанные с выполнением j-ой работы

$N_{\text{от2}}^i$  – затраты на оплату труда с начислениями работниками, связанных с выполнением j-ой работы, включая АУП, в случаях, установленных стандартами услуги

$N_{\text{ин3}}^i$  – затраты на прочие общехозяйственные нужды, связанные с выполнением j-ой работы

# Базовые нормативы затрат на оказание i-ой государственной услуги



# Базовые нормативы затрат на оплату труда с начислениями

Базовый норматив затрат, непосредственно связанных с оказанием  $i$ -ой государственной услуги

$$N_{i\text{баз}}^{\text{непоср}} = N_{i\text{баз}}^{\text{ОТ1}} + N_{i\text{баз}}^{\text{МЗ}} + N_{i\text{баз}}^{\text{ИНЗ}}$$

Затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников

$$N_{i\text{баз}}^{\text{ОТ1}} = \sum_d n_{id}^{\text{ОТ1}} \times R_{id}^{\text{ОТ1}}$$

$n_{id}^{\text{ОТ1}}$  - норма рабочего времени, затрачиваемое  $d$ -ым специалистом основного персонала на оказание  $i$ -ой государственной услуги

$R_{id}^{\text{ОТ1}}$  - размер повременной (часовой) оплаты труда (с учетом окладов, ставок з/п, компенсационных и стимулирующих выплат) с начислениями на выплаты по оплате труда  $d$ -ого работника, связанного с оказанием  $i$ -ой государственной услуги

**Размер повременной** (часовой, дневной, месячной, годовой) оплаты труда с начислениями на выплаты по оплате труда  $d$ -ого работника, непосредственно связанного с оказанием  $i$ -ой государственной услуги, определяется исходя из годового фонда оплаты труда и годового фонда рабочего времени указанного работника с учетом применяемого при обосновании бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период темпа роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы на одного работника в соответствующем финансовом году, определяемого в соответствии с прогнозом социально-экономического развития, разрабатываемым согласно статье 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Годовой фонд оплаты труда и годовой фонд рабочего времени  $d$ -ого работника, непосредственно связанного с оказанием  $i$ -ой государственной услуги, определяются в соответствии со значениями натуральных норм, применяемых согласно положениям пункта 8 настоящих Общих требований.

# Корректирующие коэффициенты к базовым нормативам затрат

$$N_i = N_{i\text{баз}} \times K_{\text{отр}} \times K_{\text{тер}}$$

**Отраслевой корректирующий коэффициент**

**Территориальный корректирующий коэффициент**

$$K_{\text{тер}} = \frac{N_{i\text{баз}}^{\text{OT1}}}{N_{i\text{баз}}} K_{\text{тер}}^{\text{OT}} + \left(1 - \frac{N_{i\text{баз}}^{\text{OT1}}}{N_{i\text{баз}}}\right) K_{\text{тер}}^{\text{СИ}}$$

Рассчитывается к базовому нормативу затрат на оказание  $i$ -ой государственной услуги, исходя из соответствующих показателей, отражающих содержание государственной услуги и (или) условия (формы) оказания государственной услуги (показатели отраслевой спецификации) с указанием порядка расчета отраслевого корректирующего коэффициента

$K_{\text{тер}}^{\text{OT}}$  – территориальный корректирующий коэффициент на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда

$K_{\text{тер}}^{\text{СИ}}$  – территориальный корректирующий коэффициент на коммунальные услуги и на содержание недвижимого имущества

Рассчитывается как соотношение между  
 - среднемесячной начисленной заработной платой в целом по экономике по субъекту Российской Федерации (федеральному округу, муниципальному образованию), на территории которого оказывается услуга,  
 - и среднемесячной начисленной заработной платой в целом по экономике по субъекту Российской Федерации (федеральному округу, муниципальному образованию), данные по которому использовались для определения базового норматива затрат на оказание  $i$ ой государственной услуги.

Рассчитывается как соотношение между  
 - суммой затрат на коммунальные услуги и на содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания, определяемых в соответствии с натуральными нормами, ценами и тарифами на данные услуги, в субъекте Российской Федерации (федеральном округе) и (или) муниципальном образовании, на территории которого оказывается услуга,  
 - и суммой затрат на коммунальные услуги ( $N_{i\text{баз}}^{\text{ку}}$ ) и на содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания ( $N_{i\text{баз}}^{\text{СИ}}$ ), в субъекте Российской Федерации (федеральном округе, муниципальном образовании), данные по которому использовались для определения базового норматива затрат на оказание  $i$ ой государственной услуги.



# Стоимостные группы

Туристско-краеведческая

Физкультурно-спортивная

Естественно-научная

Художественная

Техническая

Социально-педагогическая

# Величина составляющих базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ

Базовые  
нормативные  
затраты, в расчете  
на 1 человека/час

## Составляющие базового норматива затрат на оказание государственной услуги

24,13

- Б1.1. Затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда педагогических работников, в том числе страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации, а также на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

2,90

- Б1.2. Затраты на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества, потребляемых (используемых) в процессе оказания государственной услуги

0,01

- Б1.3. Затраты на приобретение учебной литературы, периодических изданий, издательских и полиграфических услуг, электронных изданий, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги

# Величина составляющих базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ

Базовые  
нормативные  
затраты, в расчете  
на 1 человека/час

0,51

0,34

## Составляющие базового норматива затрат на оказание государственной услуги

- Б1.4. Затраты на повышение квалификации педагогических работников, включая затраты на суточные и расходы на проживание педагогических работников на время повышения квалификации, за исключением затрат на приобретение транспортных услуг
- Б1.5 Затраты на прохождение педагогическими работниками медицинских осмотров

## Величина составляющих базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ

## Базовые нормативные затраты, в расчете на 1 человека/час

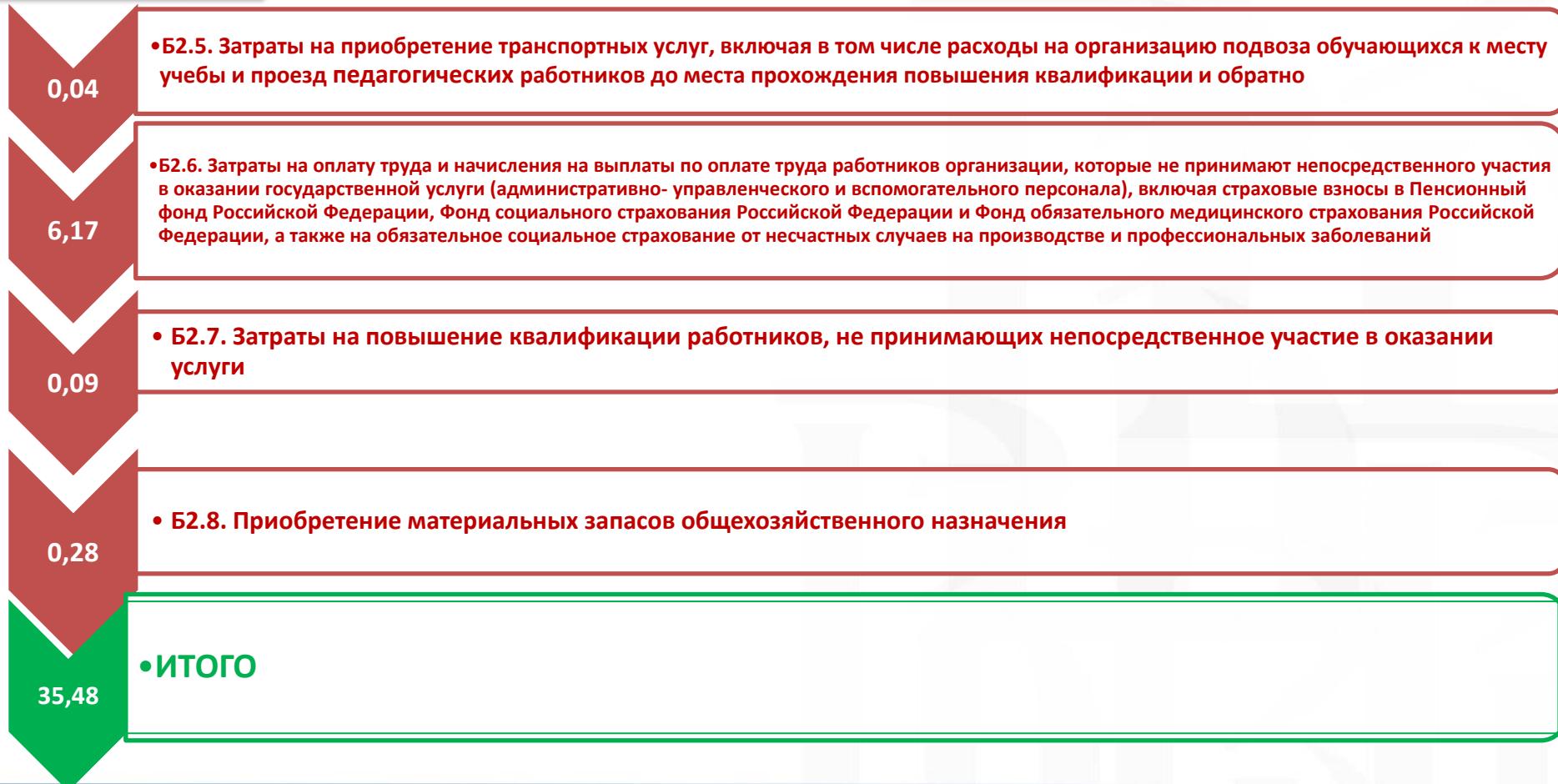
## Составляющие базового норматива затрат на общехозяйственные нужды

- Б2.1. Затраты на коммунальные услуги
  - Б2.2. Затраты на содержание объектов недвижимого имущества (в том числе затраты на арендные платежи)
  - Б2.3. Затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества
  - Б2.4. Затраты на приобретение услуг связи

## Величина составляющих базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ

## Базовые нормативные затраты, в расчете на 1 человека/час

## Составляющие базового норматива затрат на общехозяйственные нужды



# Спасибо за внимание!