

Позитивная дискриминация

Россия

Позитивная дискриминация

Affirmative action / positive action / positive discrimination

Набор процедур, разработанных для **устранения** дискриминации, **преодоления** её результатов и **предотвращения** дискриминации в будущем.



Новые правила приема, парни! Мы должны взять несколько сомалийцев.

©2009 BALDO.CARTOONS.COM

Baldo



Для справедливого приема каждый должен сдать одинаковые экзамены. Прошу забраться на дерево!

POLITICALLY CORRECT

By Jim Huber



Я жила на пособия и талоны на еду

©2003
PETERLIN
POST-GAZETTE
RUFF



В бедном криминальном районе с разрушающейся школой, где были оружие и наркотики



В мире, где блага достаются белым людям



И теперь я попаду в колледж за счет позитивной дискриминации

Ууу, это несправедливо



Экзаменационные вопросы были жесткими, тебе не показалось?

Там был один, где нужно указать национальность. Я точно прошел!

Copyright © 2003, Jim Huber

Кто подвержен?

Мигранты

Инвалиды

Бедные и
неблагополучные
семьи

Сельские школы

Слабые школы

В России (законодательство):

~~Мигранты~~

Инвалиды

~~Бедные и
неблагополучные
семьи~~

~~Сельские школы~~

~~Слабые школы~~

Сироты

Многодетные
семьи

Дети погибших
военных

Дети госслужащих

Что такое дискриминация?

Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 г.:

Закрытие доступа
к образованию

любой ступени
или типа для
какого-либо лица
или группы лиц

Ограничение
образования
низшим уровнем

для какого-либо
лица или группы
лиц

Раздельные системы
образования или
учебные заведения

для каких-либо лиц или
группы лиц (создание
или сохранение)

Положение ,
несовместимое с
достоинством человека

в которое ставится
какое-либо лицо или
группа лиц

В России: государственная
политика в сфере образования

*«основывается на
недопустимости дискриминации»*

(ст. 3 Федерального закона
«Об образовании в Российской Федерации»)



! Декларативно
(размытые формулировки)



! Нет правовых инструментов /
специального антидискриминационного
регулирования



! Нет судебной практики

Что такое «**ПОЗИТИВНАЯ**» дискриминация?

Первое использование термина

«Подрядчик будет применять меры позитивной дискриминации, чтобы обеспечить наём работников и обращение с ними безотносительно их расы, вероисповедания, цвета кожи или национального происхождения»



Джон Ф. Кеннеди
Исполнительный указ 10925 (1961)

Закон о гражданских правах (1964) (34 CFR § 100.3(b)(6)(i))

*“При осуществлении программ, получивших федеральное финансирование, по отношению к лицам, ранее подвергавшимся дискриминации по признаку расы, цвета кожи, или национального происхождения, должны применяться меры позитивной дискриминации **для преодоления последствий предшествующей дискриминации**”.*

Основания позитивной дискриминации

Политические
убеждения

Пример: СССР, Китай

Социальный
статус

Пример: СССР, Китай
(классовость)

Состав семьи

Пример: Россия, СССР
(многодетные, сироты и
так далее)

Профессия

Пример: СССР, Китай

Раса

Пример: США, Германия,
Швеция

Состояние
здоровья

Пример: США, Германия,
Швеция, Россия

Малые
национальности

Пример: СССР, Китай

Пол

Пример: США, Германия,
Швеция, Россия
(законопроект)

Иностранное
гражданство

Пример: Россия (квоты)

и прочие

Позитивная дискриминация



Прямая

Льготы при поступлении

- *Без экзаменов*
- *Вне конкурса*
- *Дополнительные баллы*

Квоты (брони)

Бесплатная подготовка

Косвенная


- Билеты до места поступления
- Выборочная агитация
- Льготы при обучении:
 - снижение стоимости обучения
 - стипендии
 - предоставление общежития
- и т.д.

На позитивную дискриминацию не распространяется действие Конвенции ЮНЕСКО «О борьбе с дискриминацией в области образования» от 14.12.1960.

В мире

 Великобритания	Запрещена полностью
 США	Разрешена Согласно решению Верховного суда по делу «Гроттер против Болинджера» Запрещена в штатах: Калифорния, Вашингтон, Мичиган <i>Запрещены формальные правила: дополнительные баллы за принадлежность к определенной группе и т.п.</i>
 СССР	Широко применялась По классовым соображениям, партийной принадлежности, к военным
 Россия	Применяется в небольшом количестве случаев
 Китай	Применяется в отношении малых национальностей, к военным
 Швеция	Применяется В отношении иммигрантов, инвалидов
 Финляндия	Разрешена Особые преференции для владеющих шведским языком
 Германия	Применяется В отношении иммигрантов, инвалидов
 Япония	Не запрещена Фактически не существует, за исключением норм о касте буракумин

В Советском Союзе

- 
- 1919 Рабфаки**
до середины 1930гг. Рабочие факультеты - подготовительные курсы с зачислением без экзаменов в вуз (альтернатива средней школе).
Временное решение для подготовки управленцев из рабочего класса и крестьян.
 - 1924 Национальные меньшинства** Административные квоты («брони»). В национальных вузах для титульных наций достигали 80% (заполнялись максимум наполовину).
 - 1945 Участники ВОВ** Бесплатное обучение. Без экзаменов (отличный аттестат), вне конкурса (сданные экзамены).
 - 1958 «Стажники»**
«производственники» Преимущество при зачислении - опыт работы на производстве и характеристика (партийная и т.п.). Льготы при совмещении.
 - 1962 Конвенция ООН** «О борьбе с дискриминацией в области образования». Вступила в действие.
 - 1965 Военнослужащие**
вторая волна в 1980е Льготы при поступлении в зависимости от ранее полученного образования.
 - 1980 Выпускники ПТУ** Аттестат с отличием - без конкурса на ряд специальностей, льготы при поступлении на прочие.
 - 1989 Сироты** Вне конкурса. Предоставляется одежда, общежитие и пр.

В России

Меры преодоления неравенства в образовании

Право на образование для всех

Запрет
дискриминации

Равные условия
приема

Инклюзивное
образование

Обучение на
протяжении
всей жизни

Единство
образовательного
пространства

Обязательность
общего
образования

Адаптивные
программы

Информационная
открытость

Общественные
объединения
учащихся

Светский
характер

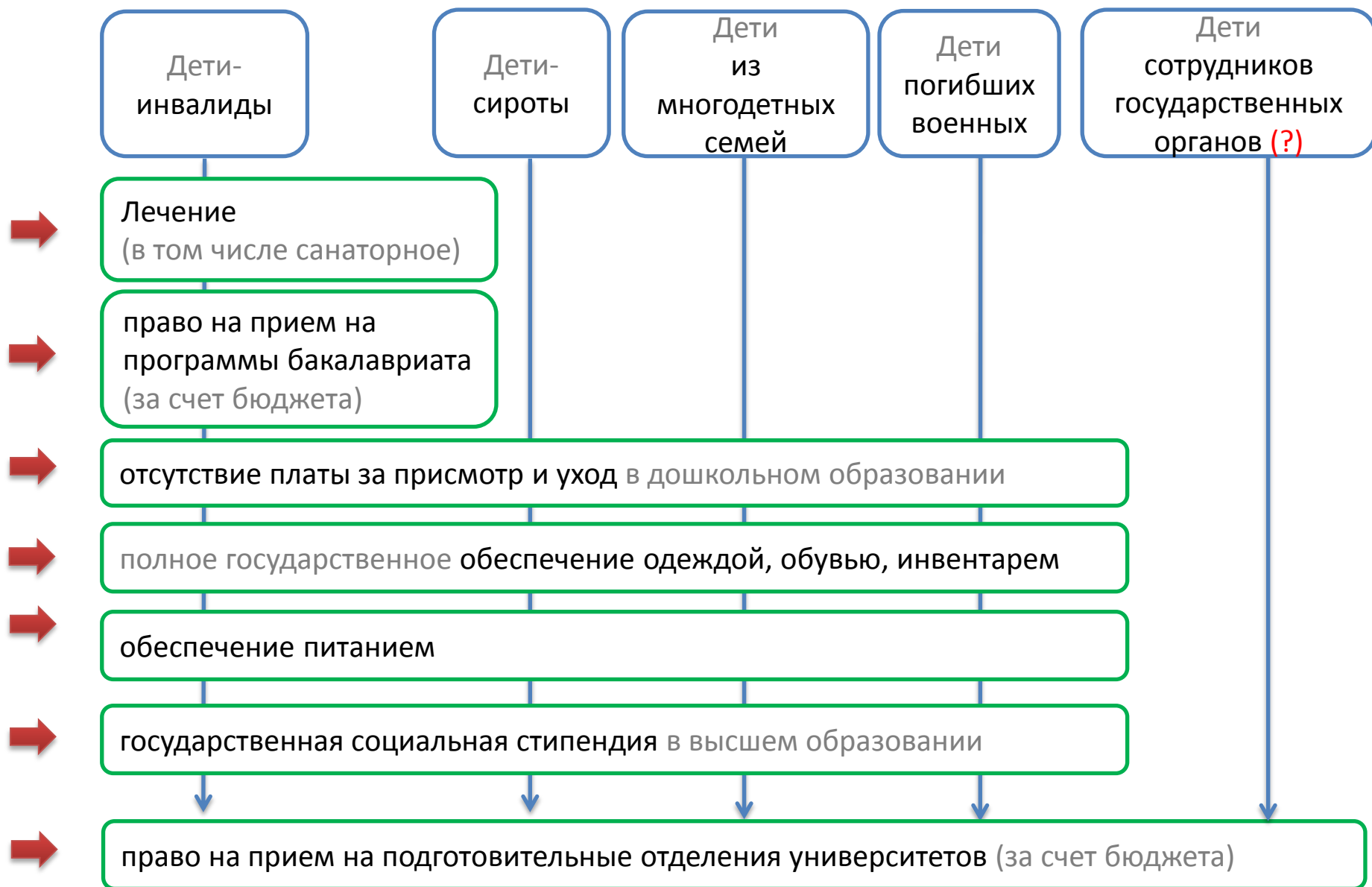
Равные права
иностранных
граждан

Меры
социальной
поддержки

Федеральный закон
«Об образовании в Российской Федерации»

В России. Позитивная дискриминация

Меры социальной поддержки отдельных групп населения



Какие сферы не охвачены?

Слабые и сельские школы

- ? Финансирование школ с учетом бэкграунда: Социального и бэкграунда их учеников (Бельгия)
- ? Поддержка сотрудничества сильных и слабых школ (Германия, Австралия)
- ? Особые образовательные зоны (Греция)
- ? Бесплатные мобильные классы для сельских школ (Турция)

Социально неблагополучные семьи

- ? Продленные послешкольные занятия для детей из семей с низким доходом (до 22:00)
- ? Специальные программы по интеграции мигрантов (Финляндия, Германия) или особых социальных групп (Словения – цыгане, Новая Зеландия – маори)

К размышлению

Цель позитивной дискриминации – **преодолеть неравенство**
(компенсировать и предотвратить дискриминацию)

В России нет законодательного закрепления мер позитивной дискриминации в отношении детей:

- из слабых и сельских школ
- из социально неблагополучных семей
- находящихся в трудной жизненной ситуации
- детей-мигрантов

На основании каких данных можно:

- заключить, что нужны меры позитивной дискриминации?
- разрабатывать правовые инструменты позитивной дискриминации?



Янкевич Семён Васильевич,
кандидат юридических наук,
директор Центра правовых
прикладных разработок

syankevich@hse.ru



Княгинина Надежда Владимировна,
кандидат юридических наук,
директор Центра правовых
прикладных разработок

nknyaginina@hse.ru

Спасибо за внимание